

ט"ז בטבת תשע"ו  
28 בדצמבר 2015  
לשכת מנכ"ל 170594

פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מספר 1/2015 מיום  
28/12/2015

#### משתתפים:

- שלמה בוחבוט, ראש העיר
- יורי קוצ'ר, מ"מ וסגן ראש העיר
- עו"ד איימן שנאתי, סגן ראש העיר
- ליאור לסרי, סגן ראש העיר בתואר
- שמעון בן נעים, חבר מועצה
- שלמה סויסה, חבר מועצה
- עו"ד יוסף ברדא, חבר מועצה
- אבו חסאן חליל, חבר מועצה

#### חסרים:

- טובה מעוז, חברת מועצה
- נינה קרפוב, חברת מועצה
- מקסים בריינין, חבר מועצה
- ארקדי פומרנץ, חבר מועצה
- טנוס נחלה, חבר מועצה

#### משתתפים נוספים:

- סילס לביליה, מנכ"ל העירייה
- עו"ד אורית טואף, יועמ"ש העירייה
- פואד אנדראוס, ראש מינהל כספים
- אלכס קורנייב, מבקר העירייה
- ראשי מינהלים, מנהלי מחלקות

#### על סדר היום:

1. אישור מסגרות אשראי בבנקים לשנת 2016.
2. אישור פרוטוקול ישיבת ועדת כספים מספר 5/2015 מיום  
14/12/2015 אישור תכניות עבודה והתקציב הרגיל והבלתי רגיל לשנת

2016

ראש העיר:

ערב טוב, אני מבקש לפתוח את ישיבת המליאה.

סדר הדיון:

סעיף מספר 1:

## אישור מסגרות אשראי בבנקים לשנת 2016

פואד אנדראוס:

בהתאם להנחיות משרד הפנים עלינו לאשר את המסגרות האשראי ומשיכות היתר בבנקים איתם העירייה עובדת. והבנקים הם: בנק ערבי ע"ס 250 אלש"ח, מרכנתיל ע"ס 650 אלש"ח, פועלים ע"ס 1,200 אלש"ח, לאומי ע"ס 1,000 אלש"ח ובנק דקסייה ע"ס 3,800 אלש"ח. לא מחייב כי נשתמש בכך, אך רצוי שנקבל החלטה שתהיה זמינה בהתאם לצורך.

הצבעה:

הצביעו בעד: ראש העיר, יורי קוצ'ר, איימן שנאתי, ליאור לסרי, שמעון בן נעים, סויה שלמה.

הצביעו נגד: חליל אבו חסן וברדא יוסף.

החלטה בסעיף מספר 1: (החלטה מס' 001)

בהתאם להצבעת החברים מאשרים מסגרות אשראי לשנת 2016 בבנקים כנגד משכון הכנסות עצמיות:

- בנק ערבי ע"ס 250 אלש"ח.
- בנק מרכנתיל ע"ס 650 אלש"ח
- בנק פועלים ע"ס 1,200 אלש"ח
- בנק לאומי ע"ס 1,000 אלש"ח
- בנק דקסייה ע"ס 3,800 אלש"ח

סעיף מספר 2:

אישור פרוטוקול ישיבת ועדת כספים מספר 5/2015 מיום 14/12/2015 - תקציב העירייה

לשנת 2016

ראש העיר:

אני מבקש לאשר את תקציב העירייה לשנת 2016.

אני מבקש להודות לכל המנהלים ובעלי התפקידים אשר פעלו לגיבוש תכניות העבודה והתקציב בראשות מנכ"ל העירייה. אני רוצה להודות על העבודה המצוינת שעשיתם.

זה לא פשוט לנהל תקציב מתוח ולהמשיך להעניק שירותים לתושבי העיר מבלי לפגוע באיכות השירות.

כידוע מצד אחד יש הרבה תקציבים ומצד שני הממשלה מקצצת בכל התחומים: חינוך, רווחה ועוד.

אני רוצה להודות לסגן ראש העיר בתואר, ליאור לסרי אשר יחד אתנו פועל מול משרדי הממשלה ומגייסים תקציבים.

פואד אנדראוס:

אני רוצה להתמקד בהנחות היסוד שהתמקדנו בהם בהכנת התקציב:

- העירייה כפי שפעלה בשנים האחרונות תמשיך לפעול כדי להעצים את עצמה מבחינה כלכלית ומתוך שאיפה לנהל את עצמה באופן מאוזן. מזה

4 שנים ברציפות העירייה מסיימת באיזון תקציבי, וגם את שנת 2015 נסיים באיזון.

- אנו מתמודדים עם קשיי התקציב והעירייה פועלת לאורך כל השנה כדי לבלום את הסיכונים שנוחתים עליה עם קיצוצים בתקציבי הממשלה.
- אנחנו תמיד עם היד על הדופק כדי להבטיח התנהלות תקציבית תקינה.
- חיוב הארנונה נעשה בהתאם לאישור משרד הפנים, אני שמח לבשר כי משרד הפנים אישר את ההוזלה הקשורה בתעריף המגורים ששטחם מעל 130 מ'. משרד הפנים אישר את התעריף המינימאלי. יתר הסעיפים לא אושרו ע"י משרד הפנים.
- השנה נתמקד ונייעד את תקציבי הפיתוח לאחזקת התשתיות העירוניות. אנו אמורים השנה לקבל תקציבים ממשרד הבינוי והשיכון ומשרד הפנים, ונפנה אותם לטיפול באחזקת התשתיות הפיזיות של העיר.

אנחנו מנסים כל הזמן ופועלים מצד אחד לא לפגוע ברמת השירותים לתושב, ומנגד לסיים את השנה באיזון תקציבי. המשמעות של התנהלות זו היא בדיקה קפדנית לכל הוצאה שאנו מוציאים ופעולה אינטנסיבית לגיוס הכנסות. אני שמח לבשר כי 50% מהכנסות הרשות הן הכנסות עצמיות, והיתרה מהשתתפות משרדי הממשלה.

בהתמודדות עם הצורך לאיזון התקציב העירייה צפתה את מה שאמור להתרחש בשנת 2016, כאשר בשלב זה לא ידוע במדויק מה יהיה מענק האיזון של משרד הפנים. אנו פועלים להילחם ולהתארגן עם הגזרות החדשות ונפעל נמרצות כדי למצות את מקסימום ההכנסות מארנונה ומיתר ההכנסות. השנה הצלחנו לעמוד ביעדי הגבייה העצמית מארנונה למרות שהיה מדד שלילי ולמרות שמועצת העיר ביטלה את ההעלאה הריאלית בארנונה בגובה של 2%. ועם כל זאת הצלחנו לעמוד ביעד. זה לא היה מובן מאליו. אנחנו פעלנו לאורך כל השנה כדי להגיע ליעד זה.

#### **בחוברת התקציב הוצגו:**

- כל הנתונים הקשורים להתפלגות ההוצאות וההכנסות ומאיזה גורמים.
  - כל תקני כ"א לשנה הנוכחית לעומת השנה הקודמת, השינויים וההסברים לכל שינוי.
- כפי שכבר ציינתי, היינו צריכים לצפות מראש את הסיכונים לקראת שנת 2016. קיימנו דיונים אינטנסיביים ברמת כל סעיף וברמת כל תכנית ופרויקט. ישבנו שעות רבות וארוכות עם כל מנהלי המחלקות ודנו לגבי כל התוכניות שלהלן לקראת שנת 2016.
- הרשות שלנו ידועה ביכולתה להכין ולאגור תכניות מגירה בתחומי הפיתוח הפיזי והחברתי, ובכל מה שקשור למתן שירותים לתושב, ובשעת הצורך כאשר אנו משיגים את התקציב אנו יוצאים מיד לפעולה ללא כל המתנה. היום כל רשות אשר יודעת איך לבקש תקציבים, משרדי הממשלה נענים לבקשותיה. וכך אנו מצליחים להשיג הרבה מאוד תקציבים.
- כפי שהצגתי בחוברת, התקציב הרגיל מסתכם בסכום של 138,320 אלש"ח והתקציב הבלתי הרגיל ב- 149.872 מלש"ח. להערכתנו תכנית הפיתוח בתקציב

הבלתי רגיל היא תכנית בטווח של עד שנתיים לכל היותר, ויש בה מכלול פרויקטים שקשורים בפיתוח העיר, בנוסף לפיתוח שנעשה ע"י גורמים חיצוניים. כמו כל שנה צרפתי גם את הפרוט התקציביים אשר גורמים אחרים מבצעים עבור העיר. שירותים אלה הם בהיקף של 50 מלש"ח אשר מיועדים לשירותים מוניציפאליים, רווחה, חינוך, תרבות ועוד. סכום זה מגיע לכ- 40% מהיקף התקציב.

תודה רבה.

מנכ"ל העירייה:

ראשית, אני מבקש לציין כי ראש העיר הנחה לקבל החלטה כי נפעל לגיוס תקציב לטובת הענקת מלגות לסטודנטים בעיר. אני מבקש להודות קודם כל לראש העיר, סגני ראש העיר וחברי המועצה אשר מאפשרים לנו לפעול, ונותנים לנו חופש פעולה לקדם פרויקטים. רק לפני שעה חזרנו מירושלים ראש העיר, ליאור לסרי איימן שנאתי ואני, לאחר יום ארוך של פגישות עם משרדי ממשלה במטרה להגיע לכל מקור תקציב שקיים ולגייס משאבים לטובת פיתוח העיר. יש לנו תכנית וחזון של ראש העיר וחברי ההנהלה שהם מאוד ברורים בנגוע לפיתוח העיר, ואנו משתדלים ומנסים לקיים אותם באמצעות גיוס תקציבים.

לדעתי זה כבוד מאוד גדול להציג פה תכנית עם תקציבי פיתוח לא קטנים, תוכנית מאתגרת ואנו נפעל ליישמה.

אני מבקש להודות לכל ראשי המינהלים ומנהלי המחלקות אשר בחודשים האחרונים נצמדו להנחיות ולדגשים שראש העיר העביר לכל ראש מינהל. התוכנית כפי שהוצגה בפניכם מביאה את זה לידי ביטוי מרמת הפרט ועד רמת הכלל, וזה חשוב מאוד.

בהמשך נציג את התוכניות בפני הציבור שחשוב שיהיה מעורב. הנתונים הם שקופים ופתוחים לטובת העיר והתושבים.

בנוסף אני רוצה להודות במיוחד לאלכס קורנייב, מבקר העירייה, ולפואד אנדראוס גזבר העירייה על שליוו את התהליך עם הרבה מאוד סובלנות ובסופו של תהליך אנו מציגים בפניכם תכנית עבודה מכובדת מאוד לצד תקציב מאוזן וזאת התוצאה שמוכיחה הכל.

כמובן שחובת ההוכחה כרגע היא עלינו בעלי התפקידים, להוציא את החזון והתוכנית לרמת ביצוע. במהלך שנת 2016 אנו נעשה זאת בצורה הטובה ביותר במטרה להעניק את השירות הכי טוב לתושבי העיר.

חליל אבו חסאן:

שמעתי את הסברי הגזבר, לדעתי הכל דיבורים, הוא אינו יוצא לשטח. איני מבין על איזה שירותים הוא מדבר, רק גובים כסף מהתושבים, מעלים את הארנונה, מבצעים מדידות לא הוגנות. איך אומרים שהמצב טוב ומצד שני מאשרים משיכות יתר בבנקים, למה צריך למשוך יותר? אני מתפלא עליכם, אתם שומעים את הדברים ושותקים. היום אמרתם שהפחתתם את גובה תשלום הארנונה, אך התושבים הם שמשלמים. על כן אני מתנגד להצעת התקציב. דווקא בתרשיחא יש הזנחה, איך 2 עובדים אמורים לנקות את כל הכפר? סגן ראש העיר אומר שיש 4 עובדים וגם זה לא מספיק. ישנם מקומות בתרשיחא שלא ניתן להגיע אליהם עם משאיות ומכונות טיאוט, על כן אני אומר שאין שום שירות.

ני מודה למשרד הפנים אשר מעביר כספים, אך הוא מעביר אותם לחבית ללא תחתית. תודה רבה.

איימן שנאתי:

חליל לידיעתך, חברך נחלה טנוס בועדת הכספים הצביע בעד התקציב.

חליל אבו חסאן:

כל אחד מצביע עפ"י השקפת עולמו. אני נלחם פה כדי להגן על תושבי תרשיחא.

ליאור לסרי:

חליל, ברשותך אני רוצה לענות לך: כמי שמלווה את התקציב בצוות הנבחרים וכחבר בועדת כספים, אני רוצה לומר לך שזה לא מובן מאליו שהתקציב מאוזן. בהשוואה לערים אחרות סביבנו אשר חורגות בתקציב במיליוני ש"ח כל שנה. עיריית מעלות תרשיחא מסיימת זו השנה השלישית ברציפות באיזון תקציבי.

חליל אבו חסאן:

לי אכפת מהעיר שלי, ואל תשווה אותנו לערים אחרות.

ליאור לסרי:

3 שנים רצוף מסיימים את השנה באיזון תקציבי, לא לוקחים הלוואות נוספות למעט הלוואה שנלקחה לפרויקט תאורת הLED, וזה פרויקט אשר אמור לחסוך בכסף. כל שנה מתווסף סכום של 1.5 מלש"ח לעירייה. אנו עומדים ביעדי גבייה בגובה של 93%.

חליל אבו חסאן:

ליאור, אתה טועה ומטעה.

ליאור לסרי:

חליל, מה שאני אומר לך זה בדוק, ואני יכול להוכיח לך זאת בתקציב. 93% גבייה, וזה לא פשוט המחלקת הגבייה עושים עבודה קשה. מאז תחילת התהליך ביצעו מאות מדידות, ויש טעויות, ואם יש תושבים שהגישו ערעור על המדידה, אז עושים בדיקה וחוזרים ומתקנים. כל התהליך נעשה בכבוד ובצורה רצינית.

להגיע ל 93% גבייה זו תעודת כבוד למחלקת הגבייה ולמי שעובד בה. דבר נוסף, ראש העיר וחברי המועצה קיבלו החלטה ללכת לכיוון של פיתוח וכלכלה. אנחנו רוצים לקדם את עצמנו ולהביא להכנסות כספיות, זו הפעם הראשונה שאנו עובדים את ההכנסות העצמיות מעל 50%. דבר שמעיד על איתנות כלכלית מתקדמת. פיתוח האגם אמור להגיע לסכום של 10 מלש"ח, מהיכן אתה חושב שזה מגיע? וזה טוב משום שכאשר יש תשתיות אז באים יזמים ובעקבות זה יהיו מקומות עבודה והכנסות מארנונה. לזה אנו קוראים פיתוח כלכלי וראייה לטווח הארוך.

אזכיר גם כי תקציב הרווחה, התיק עליו אני ממונה גדל בכמעט 2 מלש"ח, ויש הרבה רגישויות בתחום הרווחה. יכול ראש העיר לבוא ולומר לקצץ ולא להפעיל תכניות ופרויקטים מסוימים. אך לא, אנו פועלים מתוך רגישות חברתית כי אם נטפל היום בקבוצות מסוימות בטווח הארוך הם יצאו ממעגל האבטלה.

לסיום, התקציב הזה מביא לידי ביטוי את העשייה על כל הסעיפים המצוינים בו.

ראש העיר:

תודה רבה, אני מבקש להצביע.

הצבעה:

**הצביעו בעד:** ראש העיר, יורי קוצ'ר, איימן שנאתי, ליאור לסרי, שמעון בן נעים, סויסה שלמה.

**הצביעו נגד:** חליל אבו חסן ברדא יוסף.

החלטות בסעיף מספר 2: (החלטה מס' 002)

**בהתאם להצבעת החברים מאשרים:**

**1. תכניות עבודה ותקציב העירייה לשנת 2016:**

• התקציב הרגיל ע"ס 138,320 אלפ"ח.

• התקציב הבלתי רגיל ותוכנית פיתוח ע"ס 149,872 אלפ"ח.

**2. העירייה תפעל לגיוס תקציב לחלוקת מלגות לסטודנטים. ראש**

**העיר:**

**אני רוצה לומר שזו בושה שחבר מועצה שנבחר מתוך רשימה מצביע נגד הצעת התקציב. אני ציפיתי שחבר המועצה יוסף ברדא יחזיר את המנדט.**

יוסף ברדא:

האם זה על סדר היום?

ראש העיר:

זו בגידה בחברים אשר בחרו בך. אתה מתבקש להחזיר את המנדט בהקדם האפשרי.

הישיבה נעולה.

ראש העיר:

תודה רבה.

**רושמת הפרוטוקול: כלפון יהודית,**

מזכירת מנכ"ל העירייה

**שלמה בוחבוט, ראש העיר, סילס לבילייה, מנכ"ל העירייה**